

中国专家参与国际组织活动的对策研究

员智凯, 张昌利, 侯小娅

(西北工业大学 人文学院, 西安 710072)

摘要: 国际组织的发展与兴盛是当代国际关系中令人瞩目的现象, 它对世界和平与发展产生着广泛而深刻的影响。但目前中国在国际组织的影响力还比较小, 与我国应有的国际地位不相称, 特别是科技、教育和文化等方面的专家在国际科技组织任职和发挥的作用还不够。文章对此进行了深入的研究和分析, 并从中国专家的角度提出了一系列行之有效的策略, 以促进中国与国际组织的合作与交流, 提高中国的国际地位。

关键词: 国际组织; 国际合作; 文化磨合

中图分类号: D813

文献标识码: A

文章编号: 1009-3370(2005)05-0071-03

—

国际组织的兴盛与发展是当代国际关系中最令人瞩目的国际现象。19世纪下半叶以后, 许多不谋求商业利益的国际组织开始出现, 到了20世纪末, 以全球价值追求为目标的各种国际组织层出不穷, 活动异常活跃。它们的宗旨往往以人类和平、人道主义、社会和谐、保护生态、国际合作等国际社会的伦理道德为主导, 寻求人类和平与发展的新途径、新秩序, 对当代国际关系产生着广泛而深刻的影响。联合国是最高、最大的国际组织, 其下有联合国开发计划署、国际货币基金组织、国际民事航行组织、国际经济合作组织、世界贸易组织、世界知识产权组织、国际农业发展基金、国际电讯组织、联合国教科文组织、世界银行、世界卫生组织、国际能源理事会、国际劳工组织、国际气象组织、联合国粮农组织、国际红十字会、国际原子能机构、国际标准化组织、联合国药品管制署、诺贝尔奖委员会等等。

最近20年来, 世界科学技术发展呈现出强劲的全球化趋势, 产生了更多的国际科技组织, 成员数量更多, 活动也更加活跃。这些国际科技组织发表科技宣言、制订科技标准、促进科技合作、组织学术会议、出版科技文献、保护文化遗产、倡导环境保护、培训国际人才以及为发展中国家提供资助。像国际航空科学理事会、国际宇航联合会、国际航行联合会、国际宇航科学院、国际电气电子工程师学会、国际无线电科学联盟、国际信息处理联合会、国际自动控制联合会、国际模式识别学会、国际机器理论与机构学会、国际大电网会议、国际摩擦学会、国际腐蚀协会、国际燃烧学会、国际吸气式发动机学会、国际贵金属学会、国际传热传导学会、国际继续工程教育协会、国际科学编辑联合会、国际图书馆协会联合会等等, 他们在世界范围内发挥着越来越显著的重要作用。

这些国际组织是按照正式章程建立的具有程序化管理形式的组织机构, 它的权力是各国权力在国际层面的汇集, 为各

国成员或会员提供一个相互交流的固定论坛, 制订一些在共性问题上的规则 and 标准, 提供大量各国所需要的信息数据。这些国际组织还是一种超越国家性质的团体或机构, 成员或会员有着平等的权利和义务。这些国际组织体现了各国民族文化的共存性, 沟通了不同国家、不同民族之间的文化, 逐渐形成了道德共建、权利共享和价值共创的和谐共生局面。总之, 国际组织承载着越来越多的关系人类和平与发展的使命, 解决了越来越多的单靠一个或几个国家所不能解决的全球性问题。

当代科学技术发展日新月异, 科学技术全球化成为引人注目的大趋势。互联网全球联通, 科技人才全球流动, 学术会议全球召开, 基础研究全球合作, 技术设计全球标准, 科技产品全球生产, 知识信息全球共享, 知识产权全球规则, 环境保护全球联动。在人类历史上, 科学技术发展规模之大、交流范围之广、社会影响之深在今天达到了前所未有的程度。面对科学技术全球化大趋势, 各国都在认真思考和积极部署新的科技发展战略, 调整科技政策, 加强对科技的投入。美国力图保持科学技术全面领先地位, 日本将科技创新确定为国策, 欧盟力图建成世界最具竞争力的知识经济组织, 俄罗斯力图重振科技大国雄风, 韩国力图成为亚太地区的科学研究中心, 印度力图通过发展科学技术实现其大国梦想。在科学技术全球化的大趋势中, 发达国家无疑是最大的受益者, 而对发展中国家来说既是挑战也是机遇。改革开放以来, 我国的科学技术研究焕发出新的活力, 进入了快速发展的新阶段, 对于推进现代化建设做出了重大贡献。但是, 我们也应该清醒地认识到, 与我国现代化建设的需要相比, 与发达国家的水平相比, 与迅猛发展的高科技本身相比, 我国科技发展的水平还很落后, 科学研究活动还比较封闭, 科技竞争力在世界排名中居中下水平。科学没有国界, 技术的发展也必须着眼于全球竞争与合作。在科学技术全球化趋势下, 任何一个国家都不可能长期独享一项科学技术成果, 也不可能独自封闭发展并保持科技先进水平。

收稿日期: 2005-04-08

作者简介: 员智凯(1953—), 男, 教授, 研究方向为科技创新与科技管理, E-mail: halley-yun@yahoo.com.cn

另一方面,随着科学技术全球化趋势的迅猛发展,人类面临的许多问题也越来越显示出明显的全球特征,如全球环境、食品安全、生物多样性保护、防灾减灾、传染病防治以及打击恐怖活动、维护世界和平等问题都需要国际交流与合作。所以,为加快中国科学技术发展,中国专家必须更多地加入国际科技组织。

二

一个国家综合国力的强弱是能否加入国际组织、参与国际事务、发挥影响力作用的基础。随着中国综合国力的增强,中国更多地加入国际组织成为历史的必然。中国与国际组织的关系经历了艰难曲折的过程。鸦片战争以后,西方帝国主义侵略中国,主权丧失,人格受辱,中国没有国际地位,极少参加国际组织,在国际事务中几乎没有发言权。中华人民共和国成立以后,中国最大的愿望就是摆脱积贫积弱的形象,建立独立自主的国家,站起来而不是屈辱地跪着与外国人对话。毛泽东以他不畏强敌、不信鬼神的英雄气概,赢得了人们的尊敬与怀念。但是,面对当时西方帝国主义对中国的重重封锁,我国处理与国际组织关系的方针是:做最低限度的参与,争取使新中国政权得到尽可能多的承认,同时借此扩大反帝反殖的统一战线。20世纪50年代初,我国分别向世界卫生组织、世界气象组织、国际民用航空组织、国际劳工组织、国际货币基金组织、国际复兴开发银行及万国邮政联盟等国际组织提出了加入的申请,但是遭到了以美国为首的一些西方国家的拒绝。以1971年26届联合国大会恢复中国在联合国的合法席位为标志,中国与越来越多的国际组织建立、恢复了合作关系,相继加入了联合国下属的开发署、环境计划署、工业发展组织、粮农组织、科教文组织等重要机构。与国际大坝委员会、国际奥委会、国际标准化组织等恢复和发展了合作关系。1978年以后,在改革开放的方针指引下,中国加入国际组织的积极性、速度和数量以及国际影响力超过了以前的任何一个时期。不仅继续在国际政治组织保持活跃态势,更扩展了与国际经济贸易和国际金融等机构的交往,不仅对一般的国际事务有兴趣,而且尝试进入军备控制和裁军领域。这是一个中国向国际组织大规模学习和磨合的时期,也是真正意义上有发言权、发挥建设性作用的开始。进入21世纪以后,中国更加重视发展与国际组织之间的合作关系,中国人有了更多的发言权,国际舞台上经常能听到中国人的声音,中国的国际地位和声誉显著提高。

但是目前我国参加国际组织的数量、发挥的影响力与我国应有的地位和作用还很不相称。虽然在重大国际政治和军事方面可以听到中国人的表态和主张,但在经济、文化和科技等方面,中国人参与的还相当不够,甚至听不到我们的声音。总部设在我国或者由我国主办的国际组织微乎其微。在一些重要的国际组织中,还缺少高层次的专家担任重要职务。没有形成一定规模、不同年龄层次、在国际组织中十分活跃的并有一定影响力的优秀人才队伍。我国相当多的专家频繁出国考

察、参加学术会议、作访问学者,但是能在国际组织中长期工作和担任职务的很少。还有不少专家冷漠国际组织的邀请,不回应,不参与。不少行政部门干部对国际组织的机构性质、工作内容、资助方式、参加条件等不甚了解,对国际合作与交流不感兴趣。这种在孱弱和封闭条件下形成的保守心态,至今仍在影响着中国在国际上应有的地位和发挥应有的作用。中国是世界上人口最多的国家,占世界人口1/5的中国人,理应在各个国际组织中有自己的地位和发言权,中国是联合国常任理事国之一,经济和科技的弱势地位与政治大国姿态不相符合。中国是一个负责任的大国,是国际政治和经济新秩序的积极倡导者,是维护和平,反对霸权的中坚力量。中国正在和平崛起,在国际组织中的作用必然得到加强。中国融入世界的重要途径之一,便是学会与不同的国际组织协商与合作,找到相互适应的方式和策略。

1. 树立更加开放、合作与交流的观念

进入21世纪,中国应有适合新情况的大国战略与大国风范。中国现在已经是一个政治大国,正在为成为经济大国和科技大国而努力。中国加入国际组织不仅是为了自身的地位和利益,而且也是为了世界的和平与发展能够做出更大的贡献。中国在加强周边安全环境和反对霸权主义的同时,要积极主动地参与国际组织,既要斗争,又要合作,斗而不破,合而不同。对于某些国际组织受少数西方大国掌控和某些国际机制和公约对中国的约束性,我们应当“选择性参与”或“创造性参与”,先参与进去,以后再逐渐改变他们对中国的偏见。例如,近些年中国对待联合国气候变化框架公约和国际核不扩散武器条约方面,表现出积极的回应,加强协商对话,同时坚持着中国的原则立场,维护着中国自身的利益。

2. 加强对国际组织全面深入的了解

我国对国际组织的了解大部分是在改革开放以后,而且除了外交人员对此有较多的了解以外,相当多的科技人员对各种国际组织都不是十分了解,像对国际组织的总部地点、机构性质、工作计划、工作程序以及人才招聘等情况都不太清楚。现有国际组织的组织原则和工作程序体现了现代西方法制社会的集团组织理念,这是中国人十分不熟悉的一套思维和管理体系。中国人虽然能够很容易地看到这套法规程序的优点和益处,并且已经下决心要在国内现代化建设中学习和借鉴这种管理方式,但是对它的价值定位方式、对它运作方式的严密设计、对它参与者的严格要求等等都远没有实现普遍认识和引起重视。中国在参与国际组织的过程中,愿望强烈,态度积极,但是在实际行动中却有些被动和谨慎,很多完全可以参与的机会甚至被委婉拒绝了,这与我们对西方组织文化和法律制度认识有限有很大关系。

3. 鼓励青年活跃于国际舞台

目前,我国很多单位实行人才战略,为青年人才创造了良好的科研条件和生活待遇,但是仍旧使得一些人对国际合作与交流不感兴趣。我们要造就一大批既了解国内又了解国外,既能在国际组织工作又经常回国述职的外交官式的科技人才。要选拔和推荐一批政治思想可靠、业务能力强、外语水平

高、综合素质好的青年科技人才出国培训和工作,让他们在国际舞台上锻炼成长,不仅要有政治方面的人才,也要有航空、航天、电子、材料等科技方面的人才。而且还要有经济、文化、历史、法学、管理等方面的人才。

4.要积极参加各种国际学术会议

最近 10~20 年里,国际学术会议非常活跃,各国专家学者云集,就重大科学技术发展问题进行广泛的讨论。这是我们获取知识信息、交流经验、了解动态、建立合作关系的很好机会。我们应该更多地选拔学术水平较高、科技活动能力较强的人去参加国际学术会议,做有影响的学术会议发言,争取在国际学术组织中任职,争取国际学术会议能够在中国召开。

5.积极参与基础科学研究前沿领域的国际大科学研究计划

目前由发达国家牵头组织并资金支持的国际科学研究计划有 50 多项,而我国参与的仅 20 项,主要集中在与我国自然资源特色有关的全球变化、生态环境和地学领域,以及我国有一定优势的高能物理学领域,而在核聚变、空间科学、空间天文学、地面天文学领域的国际大科学计划中,我国的参与存在空白。特别是中国至今在空间科学领域尚未参加重大的国际合作研究计划。基础科学研究是公开的,空间科学是人类共同的科学,通过合作研究可以提高我们的水平。印度、巴基斯坦和孟加拉几个发展中国家的科学家,正是通过与发达国家的科学家合作研究,他们同时获得了诺贝尔奖。

6.支持和鼓励中国专家到国际组织任职

目前中国专家在国际组织任职还是比较少,特别是在学术性组织中,能够担任国际学术组织的理事会成员或执行主席的更少。这主要是中国人比较谦虚,习惯于韬光养晦,不出

头、不张扬,另一方面是对国际学术组织确实了解不多,对西方文化存在置疑与警惕,还有就是中国人自己的学术水平问题。其实,我国很多专家学术水平并不低,只是联系少、接触少、沟通少,我们不了解别人,别人也不了解我们。在联合国机构里面工作的中国人,比印度、巴西等国家少。在科技、教育、文化、卫生等国际组织中,中国的要员和职员人数更少。

7.加强中国文化与国际组织文化的磨合

世界是丰富多彩的,各国人民走过了不同的历史发展道路,有着不同的经济发展水平、文化背景、社会制度和价值观念,延续着不同的生活方式,这是世界多样化的体现。我们应当承认差异,有差异才能有进步。中华民族和世界许多民族一样是伟大的民族,有着光辉灿烂的历史文化传统。世界上有古无今或者有今无古的文化不少,而中华民族文化有古有今、源远流长,这是人类历史极为宝贵的财富,我们要继承和发扬光大。但是我们还要坚持文化的开放性,更多地熟悉和了解其他民族文化,大胆地吸收和借鉴其他民族文化中一切进步的、科学的和有益的东西,例如西方文化中的法制思想、平权思想、契约思想、逻辑思想、多元思想等,在中国文化与国际组织文化的磨合过程中,要特别注意吸收和借鉴。

8.争取在中国创建国际组织或者争取更多的分支机构设在中国

中国加入国际组织应该有大国风范、未来眼光和外交战略。中国作为当今世界上最具经济活力、科技潜力和文化魅力的大国,也理应得到国际社会更多了解和支持。随着中国综合国力的增强,通过我们的积极争取,在中国创建国际组织或将更多的国际组织的分支机构设在中国,这是完全可能的,也是完全有必要的。

参考文献:

- [1] 玉逸舟. 磨合中的建构[M]. 中国发展出版社, 2003(3).
- [2] 方连庆. 国际关系史[M]. 北京大学出版社, 2001(5).
- [3] 杨永泉. 国际组织手册[M]. 中国对外翻译公司, 1998(8).
- [4] 金正昆. 现代外交学概论[M]. 中国人民大学出版社, 1999(12).

On the Strategy of Chinese Experts Participating in International Organization Activities

YUAN Zhi-kai, ZHANG Chang-li, HOU Xiao-ya

(School of Humanities Northwestern Polytechnic University, Xi' an 710072)

Abstract: The development of international organizations has become a worldwide phenomenon of international relations nowadays, and it has profoundly influenced the world' s peace and development. However, the impact of international organizations in China is comparatively weak at present, especially in such aspects as technology, education and culture. In light of this situation this paper proposes several feasible strategies to help Chinese experts participate in international organization activities and to improve the international status of China.

Keywords international organization; international cooperation; cultural adaptation

[责任编辑:孟青]