

论建立一体化联合动员机制

吴一亮

(北京理工大学 管理与经济学院, 北京 100081)

摘要: 文章分析了突发性危机多发和信息化战争威胁并存条件下, 衔接应急与应战建立一体化联合动员机制的必要性, 初步给出了建立一体化联合动员机制的思路和建议。

关键词: 联合动员; 资源有限; 机制

中图分类号: E25; F063.3

文献标识码: A

文章编号: 1009-3370(2006)06-0026-03

一体化联合动员就是适应新军事变革和经济信息化、资源市场化的形势要求, 协调、整合军队、地方的人力、物力、财力、运行机制等多方面资源进行动员。它是动员的高级形式, 是落实科学发展观、迎接新军事变革挑战的必然要求, 是国防建设与经济建设协调发展的重要表现形式。

一、进行一体化联合动员是信息化战争的需要

信息化战争是一体化联合作战, 是战争双方调动多种军用、民用、军民两用资源进行的联合作战。与一体化联合作战相适应, 为了取得战争的胜利, 交战双方在一开始就要为夺取最后的胜利把许多资源整合起来一体化联合动员。例如, 美国对伊拉克的战争, 就是一次一体化联合作战与联合动员的最新样本。美国动用了智能化装备系统、高效率军需后勤系统、信息化系统、舆论宣传系统、情报资源系统、特种作战系统的多种资源、多种打击手段进行了一场联合作战, 同时也进行了成功的联合动员。美国国防部长拉姆斯菲尔德认为, “联合部队必须是规模灵活、根据任务模块化编组, 使指挥官能够利用适当力量威慑或击败敌人。”这实际上就是以终极任务为中心的诸军种同时展开的多点同时行动的联合作战模式。它突出了模块意识, 即以终极目标为中心, 将承担各分目标任务的各种力量与途径相结合, 构建成作战任务的功能单元模块, 灵活运用于作战行动全过程中的任何时间段。各个军种、兵种在模块中找到自己的位置, 军兵种的联合, 是在任务统一下的联合。

美军的 C4I S R 系统(指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察系统)在联合作战中发挥了重大作用。正是信息技术把美军从太空到地面、从其国内到全球重点目标连接在一起。同样, 一体化联合作

战需要一体化联合动员做支撑。例如, 美军前线部队使用便携式电子计算机通过卫星信号传输, 向后方后勤基地发出物资请求, 后勤基地汇总计算、调整原定方案、编码装箱、组织运输, 运输部队卸货后通过卫星向后方司令部报告清单。其中, 每个集装箱都有条形码和 ID 号, 并输入计算机数据库, 实现了全过程计算机数据处理和武器装备、军需物资等资源的联合动员。

从总体上讲, 美国《2003 财年国防报告》认为, “21 世纪的战争将越来越多地要求充分利用国家力量的所有方面——经济、外交、金融、执法和情报, 当然还有公开和秘密的军事行动。”美国国会批准将对伊拉克战争经费追加到 950 亿美元。美国除动员国际社会支持自己外, 还动员了全球媒体为美军的战争行动辩护和宣传, 甚至允许外国记者随军采访, 达到为美军进行正面宣传的目的。美国为降低参战人员死亡率, 赢得国内民众的支持, 战事未响, 国防部就与美国红十字会、美国血库协会签订的应急供血合同, 并将在国内动员的约 600 名医护人员调往美军在德国的基地, 使那里的病床由 162 张增加到 300 张, 医护人员增加到 2500 人。通过征用和改装, 把巨型油轮、波音飞机改装成医院船、医院飞机。

因此, 新军事变革和信息化战争要求进行兵员征集、舆论发动、技术支持、运力征用、卫生勤务等多方面的以赢得战争胜利目标为主要导向的一体化联合动员, 把技术、经济、政治和社会的各种要素融入其中。

二、进行一体化联合动员是应对多种社会危机、维护国家安全和稳定的需要

随着经济和社会的发展, 经济全球化和经济社

收稿日期: 2006-09-19

作者简介: 吴一亮(1967—), 男, 博士研究生, 国家发改委国民经济动员办公室助理调研员, E-mail: gjw0016@mx.cei.gov.cn

会信息化的趋势愈发明显,而洪水、地震、旱灾、火灾、公共卫生事件、群体性事件甚至恐怖事件等依然层出不穷。随着人民生活质量的提高,对增强抵御风险能力的要求也在提高。而在经济和社会发展进程中,多种危机并存或接连发生,各种突发事件的信息通过互联网、短信等多种介质快速传播,牵一发而动全身,极易造成局部影响整体和全局,不稳定情绪蔓延等后果,也需要我们整合各类资源,进行一体化联合动员。

就以2003年的情况为例,我们不仅要维护好社会稳定,开好十届人大和十六届三中全会,还要应对突如其来的非典灾害,不仅要应对可能发生的长江流域洪水,还要应对和抗击实实在在发生的黄河、渭河流域洪水,不仅要进行新疆、云南、甘肃等地的抗震救灾,还要保持粮食、食用油市场和价格的基本稳定。可以说,一波未平,一波又起,一个又一个不期而至的困难和挑战需要我们去战胜,也必须战胜。

三、一体化联合动员是紧密衔接应急和应战,加快平战转换速度、提高动员质量和效果的重要手段

健全的动员体制是应对突发事件时高效快捷地进行资源重新配置的保证。平时体制和战时体制衔接得越紧密,资源整合的越好,国家应急或应战的速度越快、效率越高、效果越好。

我们现在已经建立了应对洪水、旱灾的抗洪抗旱应急抢险机制,建立了应对地震的抗震救援机制,建立了应对突发公共卫生事件的预案和机制,建立了多种应急队伍。应当说,各种应急机制和队伍,对某一类突发事件的应对是十分必要和重要的。但应该看到,社会各类资源包括人力、物力、财力资源等都是有限的,特别是在某段时间内或某个时间节点上更是有限的,要有效地满足应对某个突发事件或同时满足应对两个以上突发事件的需要,必须建立一体化联合动员机制,进行联合动员。例如,美国原先的“911系统”,治安、消防、交通事故、医疗急救等城市应急呼叫系统各成体系,相互不能兼容,不仅维护成本高,还使60%的寻求紧急帮助者叫错平台。“911事件”发生后,美国把城市各种应急呼叫系统集成成为统一的“911平台”,不仅大大提高了平台的技术含量,还是应急机构的反应更加快捷,节约了大量的资源,提高了动员效率。^[7]

从平战衔接和平战转换的角度讲,建立一体化联合动员机制、进行联合动员,有利于平时锻炼队伍,有利于战时快速地进行动员组织和动员实施,有

利于提高动员速度、质量和效率,保证信息化战争的胜利。

四、构建一体化联合动员机制的初步思路

1. 要建立一体化联合动员的体制

要衔接军队和政府系统的关系,建立平时以政府部门为主、战时以军队和信息化战争需要为主的一体化联合动员的体制。要建立战时动员指挥体制与平时政府部门应急指挥体制之间的“接口”,把国务院各部门现存的和拟建的各类应急机制、保障队伍纳入到一体化联合动员的运行机制框架内。

2. 要建立应战与应急结合、分层有序快速反应的联合动员程序

要把可能发生的非战争性突发事件进行分类,与可能发生的各类战争性突发事件组成一个突发事件序列,根据事件性质、危害大小、动员等级等因素,明确何种情况下应由什么样层次和级别的机构来处理,确定应急救援或应急动员队伍的规模和构成,明确他们各自的职责分工,确定信息沟通、情报交换和指令下达方式。既要明确军队平时参与抗洪抢险、抗震救灾等方面的责任和义务,也要明确国务院各部门、国有大型企业的应急保障队伍和应急机制在战时支持战争、保障“打赢”的责任和义务,并在平时就积极做好应战准备。

这样,在平时的各类非战争性突发事件的应对过程中,一体化联合动员的组织领导机构就能得到充分的锻炼,被动员的企业组织、武装力量、资源、产品和服务、后备力量、专业保障队伍也能得到一定的检验,动员预案可以得到修改完善。

3. 要通过立法来保障一体化联合动员的实现

要在《突发事件应对法》、《国防动员法》、《国民经济动员法》等动员法律法规中明确一体化联合动员的意义、地位、作用和实施方式,明确政府、军队在联合动员中所应承担的责任和义务,特别是《突发事件应对法》与《国防动员法》相互之间要衔接好平时与战时之间的关系、军队与政府之间的关系,把一体化联合动员落到实处。

4. 要有实施联合动员的工作预案和计划

要在国务院、中央军委的统一领导下,制定一套根据不同情况、分门别类实施一体化联合动员的规则、程序、预案和方法,军、地各有关机构根据拟发生或发生了的突发事件的情况,按照规则、程序、预案中规定的方式来开展工作,各司其职,并不是必须要成立专门的一体化联合动员机构。

平时,各职能部门或专门的动员机构主要是在一体化联合动员规则、程序的指导下,对动员的具体

内容、方式进行详细筹划,适时进行演练和“实战性”应对,不断修正动员预案和程序,锻炼队伍,为战时的高效有序转换做好准备。

5.要有一定的经费支持

建议国务院应急办、国家国防动员委员会分别安排一定的经费,对一体化联合动员机制的定位、目

标、接口等理论和实践问题进行专项研究,提出有针对性的军地衔接、平战衔接的机制建设思路,特别是衔接好参与一体化联合动员的方方面面之间的工作关系、利益关系、信息交换和反馈关系等;在东南沿海等区域进行有针对性的工作试点,形成经验后推广实施。

参考文献:

- [1] 库桂生.国防建设与经济建设协调发展的新探索[M].国防大学出版社,2003.
- [2] 张南征,张胜旺.当代国防经济理论前沿问题研究[M].国防大学出版社,2003.
- [3] 孔昭君,李波.抗击“非典”中的动员机制[J].北京理工大学学报(社会科学版),2004,4.
- [4] 孔昭君.通过预案促进国民经济动员准备[J].北京理工大学学报(社会科学版)2004,3.
- [5] 叶卫平.论建立应对战争性和非战争性突发事件的共同平台[J].军事经济研究,2006,3.

On Integrated Mobilisation Mechanism

WU Yi-liang

(School of Economics and Management, Beijing Institute of Technology, Beijing 100081)

Abstract: This paper proposes an analysis of the combined threats of spontaneous crisis and information war, and an integrated mobilisation mechanism to tackle the threats.

Key words: Integrated mobilisation; limited resources; mechanism

[责任编辑:箫姚]

(上接第25页)

参考文献:

- [1][5] 翟杰全.让科技跨越时空:科技传播与科技传播学[M].北京:北京理工大学出版社,2002:314.
- [2][7] 冯小素等.科技传播的整体解决方案[J].科学学研究,2005(1):24-28.
- [3][6] 刘兵等.国内科学传播研究:理论与问题[J].自然辩证法研究,2004(5):80-85.
- [4][8] 翟杰全.科技传播研究:疆域的扩张[J].科学学研究,2005(1):19-23.

A Quantitative & Comparative Analysis on Scientific Communication Research Papers Published from 1986 to 2005 in China

YAN De-li

(School of Humanities and Social Sciences, Beijing Institute of Technology, Beijing 100081)

Abstract: The earliest research paper on scientific communication in China was published in 1985. Now scientific communication studies has a history of more than 20 years, and it has become a popular research area. Between 1986 and 2005, there are 210 research papers on scientific communication from CNKI in China. This paper makes a quantitative and comparative analysis of the published time, writer, working organization, published journals and content to review this history of scientific communication studies.

Key words: Scientific communication; papers; quantitative analysis

[责任编辑:孟青]